

Análisis

Presupuesto General de la Nación 2023: Rubro en educación¹

El pasado 18 de octubre del 2022, el Congreso de la República aprobó el Presupuesto General de la Nación (PGN) para la vigencia del año 2023. El monto ascendió a \$405.6 billones de pesos, un incremento de 16% respecto al valor aprobado en 2022.

Este documento analiza la asignación total del PGN para el sector educativo, el presupuesto del Ministerio de Educación Nacional (MEN) y el rubro de inversión de esta entidad. Además, se compara el gasto en educación de Colombia frente a otros países del mundo, utilizando indicadores como el gasto por estudiante y los ingresos fiscales.

1. Asignación total para el sector educativo

El presupuesto para el sector educativo ascendió a \$54,8 billones de pesos, siendo el principal sector de gasto en 2023, seguido de salud (\$50,7 billones), hacienda (\$48,7 billones), trabajo (\$37,9 billones) y defensa (\$37,2 billones). La participación de la educación en el PGN 2023 correspondió a 13.5%, 6 puntos porcentuales (p.p.) por debajo del año anterior.

En términos nominales, el presupuesto educativo creció 11% entre 2022 y 2023 (ver gráfico 1), mientras el crecimiento real, es decir teniendo en cuenta la inflación anual, fue 2.1%². Pese a este aumento, la asignación del sector no ha recuperado el nivel que tenía antes de la caída de 4% ocurrida entre 2021 y 2022 (ver gráfico 2).

Lo anterior muestra que, ante altos índices de inflación, los incrementos presupuestales en términos reales se ven limitados para afrontar las necesidades del sector. A esto se suma que la mayor parte del presupuesto destinado a educación se dirige a cubrir gastos de funcionamiento (88.5%). De esta forma, aunque la educación es el principal rubro del PGN, en lo correspondiente a inversión ocupa el cuarto lugar después prosperidad social, transporte y hacienda.

¹ **Autores:** Federico Yepes Chica – Profesional de análisis de datos, Fundación Empresarios por la Educación. María Alejandra Muñoz Pabón – Líder de Análisis de datos, Fundación Empresarios por la Educación.

² El análisis se realizó de acuerdo con el Índice de Precios al Consumidor (IPC) reportado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para cada periodo y para 2022 se utilizó la inflación establecida en los supuestos del presupuesto: 8,5%. Para 2023 se utilizó la inflación proyecta por Corficolombiana de 7,1%. En el caso del PIB de 2022 y 2023 se toman como base las proyecciones del Banco de la República.

Gráfico 1: Gasto público en educación - precios nominales

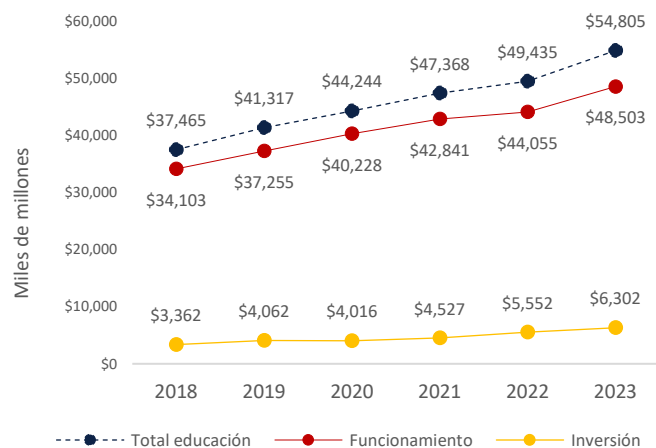
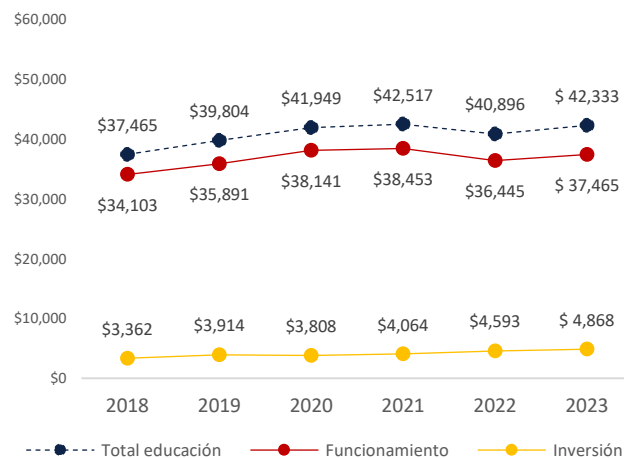


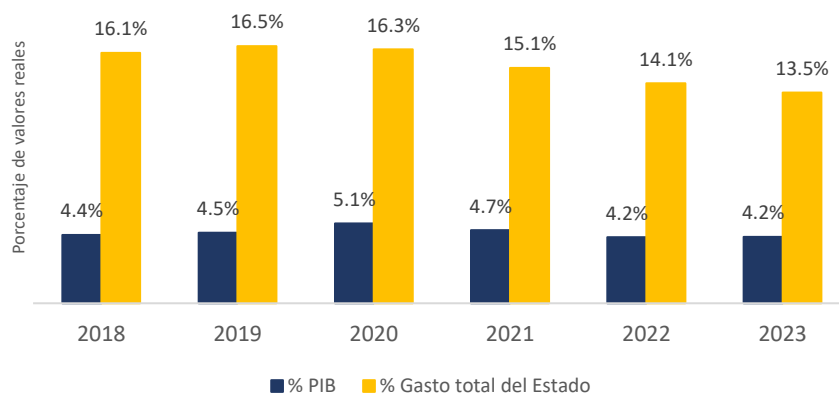
Gráfico 2: Gasto público en educación - precios reales (base 2018)



Fuente: Elaboración propia a partir de PGN (2018-2023). Datos de inflación de DANE (2018-2021), Inflación proyectada de 8,5% en 2022 (MHCP, 2022) y proyección de inflación 2023 de 7,1% (Corficolombiana, 2023).

Como se presenta en el gráfico 3, el gasto público en educación en Colombia ha disminuido como porcentaje (%) del gasto total del Estado desde 2019, cuando alcanzó un 16.5% y, para 2023, la participación será de 13.5%. Como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB), en 2023 el gasto en educación corresponderá a 4.2%; 0.3 p.p. por debajo de la proporción que representaba en 2019.

Gráfico 3: Gasto en educación como porcentaje (%) del Producto Interno Bruto (PIB) y del gasto total del Estado

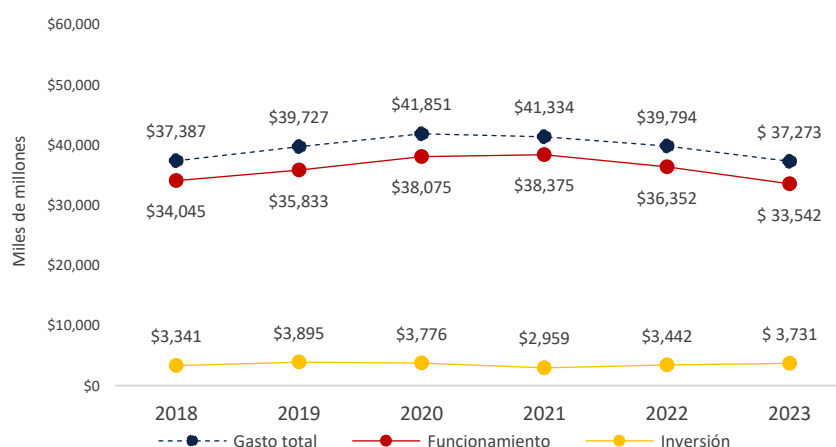


Fuente: Elaboración propia a partir de PGN (2018-2023). y proyección del PIB del marco fiscal de mediano plazo -Ministerio de Hacienda y Crédito Público MHCP (2022)

2. Asignación al Ministerio de Educación Nacional (MEN)

El 88% (\$37.2 billones de pesos reales) del total del presupuesto para educación en 2023 le correspondió al Ministerio de Educación Nacional (MEN). De la asignación de la entidad, el rubro de funcionamiento abarca al 90%, éste cayó 7.7% entre 2022 y 2023. Mientras que, la inversión (10%) aumentó 8.4% en términos reales (ver gráfico 4).

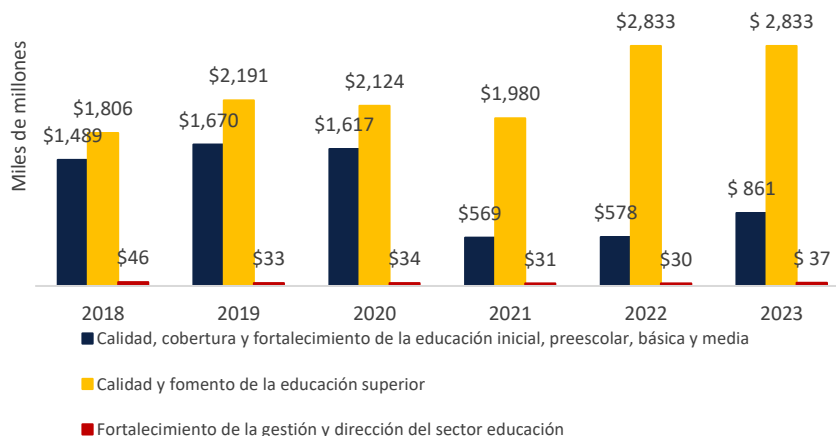
Gráfico 4: Gasto público asignado al Ministerio de Educación Nacional MEN (2018 - 2023) – precios reales (base 2018)



Fuente: Elaboración propia a partir de PGN (2020-2023)

En el gráfico 5 se presenta la distribución del presupuesto de inversión de la entidad. El 78% se destinará para calidad y fomento de la educación superior; 23% para calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, básica y media y 1% al fortalecimiento de la gestión y dirección del sector educación. De estos rubros, la inversión en educación preescolar, básica y media fue la que mayor crecimiento presentó entre 2022 y 2023 con un 49% de aumento. Por su parte, calidad y fomento de la educación superior no tuvo un aumento significativo en el último año, este estancamiento es posterior al incremento de 43.1% ocurrido entre 2020 y 2021.

Gráfico 5: Gasto en inversión del MEN- precios reales (base 2018)

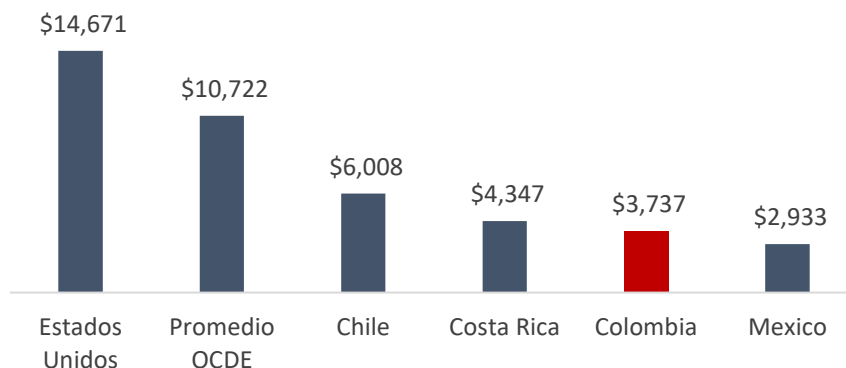


Fuente: Elaboración propia a partir de PGN (2020-2023). **Nota:** En educación superior no se tiene cuenta el presupuesto de las universidades públicas que en 2023 será de alrededor de 5 billones, de los cuales 108 mil millones equivalen a inversión.

3. Comparación internacional

Según datos de la UNESCO y el Banco Mundial, el gasto del gobierno de Colombia en educación está entre 4% y 5% del PIB. En comparación con el resto del mundo, el gasto del país destinado al sector es menor que el de homólogos como Chile, Brasil o Costa Rica. Adicionalmente, como se evidencia en el gráfico 6, la inversión por estudiante desde educación primaria hasta la media es 3 veces menor que el del promedio de países de la OCDE y 1.6 veces más pequeño que el de Chile.

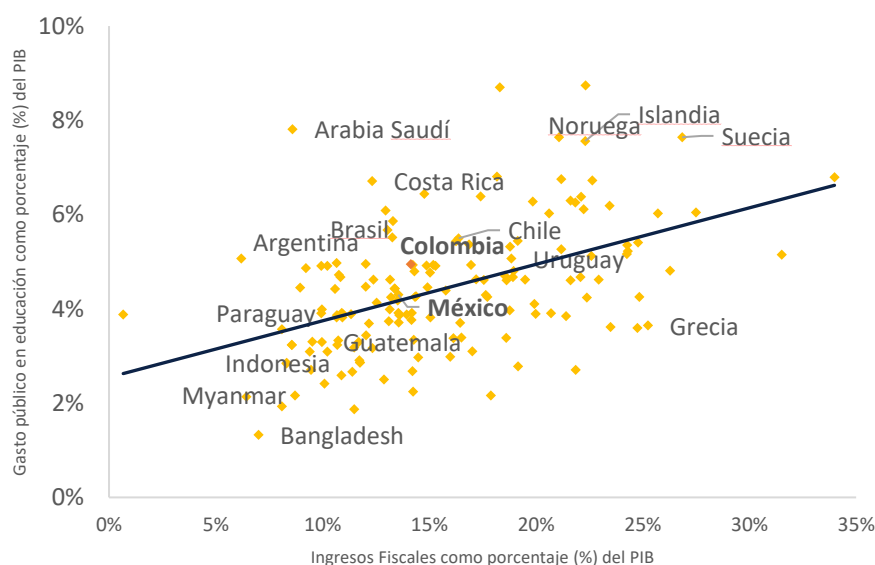
Gráfico 6: Gasto en educación por estudiante de primaria hasta media en dólares PPA



Fuente: Elaboración propia a partir de UNESCO (2021) y OCDE (2021). **Nota:** Datos corresponden a 2019 o último disponible

Finalmente, se analizó la relación entre los ingresos fiscales y el gasto público en educación de los países como una medida del esfuerzo fiscal que las naciones hacen por la educación en sus territorios (ver gráfico 7). Colombia presenta un gasto en educación como porcentaje del PIB de 4.2% (5.1% según el PGN 2020) e ingresos fiscales del 15%. Mientras tanto, otros países de la región invierten más en educación como Costa Rica, a pesar de que sus ingresos fiscales como porcentaje del PIB son inferiores a los de Colombia.

Gráfico 7: Ingresos fiscales y gasto público en educación como % del PIB



Fuente: Elaboración propia a partir de UNESCO (2021) y Banco Mundial (2021). **Nota:** Datos corresponden al año 2020 o el último disponible

4. Conclusiones

- La asignación para educación ascendió a \$54,8 billones de pesos en 2023 y correspondió a 13.5% del PGN, siendo el principal sector de gasto en el presupuesto nacional.
- El presupuesto en educación creció 11% entre 2022 y 2023 en términos nominales, mientras el incremento real fue 2.1%. Pese a este crecimiento, la asignación no recuperó el nivel previo a la caída de 4% ocurrida entre 2021 y 2022.
- Los \$48,2 billones del MEN representaron 88% del presupuesto para educación en 2023. En términos reales la asignación de la entidad cayó 6% y nominalmente se mantuvo prácticamente igual.

- El rubro de funcionamiento correspondió al 90% de la asignación del MEN, ésta cayó 7.7% entre 2022 y 2023. Mientras que, la inversión (10% del presupuesto de la entidad) aumentó 8.4% en términos reales.
- Entre 2022 y 2023, la inversión del MEN en educación preescolar, básica y media creció alrededor del 49%. Por su parte, calidad y fomento de la educación superior no tuvo un aumento significativo entre 2022 y 2023, este estancamiento es posterior al incremento de 43.1% en el periodo 2020-2021.
- La comparación internacional mostró que el gasto del gobierno de Colombia en educación como porcentaje del PIB es menor que el de otros países de la región como Chile, Brasil o Costa Rica. Además, el gasto por estudiante desde educación primaria hasta media es 3 veces menor que el del promedio de países de la OCDE.
- Frente a la relación entre a los ingresos fiscales y el gasto público, Colombia presenta un gasto en educación como porcentaje del PIB de 4.2% (5.1% según el PGN 2020) e ingresos fiscales del 15%. Mientras tanto, otros países de la región invierten más en educación como Costa Rica, a pesar de que sus ingresos fiscales como porcentaje del PIB son inferiores a los de Colombia.

Referencias

- i. Gasto público en educación como porcentaje del PIB. World Indicator Data. (2022). Banco Mundial. Bogotá D.C.
- ii. Índice de precios al consumidor (2022). Departamento Administrativo Nacional de Estadística. DANE. Bogotá D.C.
- iii. Ingresos fiscales como porcentaje del PIB. World Indicator Data. (2022). Banco Mundial. Bogotá D.C.
- iv. Marco fiscal de mediano plazo (2022). Ministerio de Hacienda y crédito público. Bogotá D.C.
- v. Presupuesto general de la Nación 2023 (2022). Gaceta del congreso. Bogotá D.C.
- vi. Proyecciones económicas 2023: cambio de rumbo en tiempos de incertidumbre (2022). Corficolombiana. Bogotá D.C.